

April 17, 2020

The Honourable Maryam Monsef
Minister for Women and Gender Equality
Government of Canada

Dear Minister:

As we write, evidence continues to mount about the gendered impacts of the COVID-19 pandemic in Canada. From increased risk of violence under lockdown in abusive homes, to expanded caregiving for children out of school and at-risk vulnerable adults, to a majority presence in front-line health care, social and other service sectors, women are front and centre when it comes to impacts of and response to the pandemic.

Thank you for what you have already done and the speedy response to the GBV crisis.

Your government has committed to ensuring a feminist approach to all policymaking, and this is evident in your immediate response to provide emergency funding to shelters and sexual assault centres who are experiencing increases in demand because of the impact of isolation and uncertainty on gender-based violence. We thank you for these measures and want to encourage you to put the commitment to gender analysis fully into practice, especially given the gendered impact of this pandemic. Emergency response measures and recovery planning need to include substantive gender equality standards and intersectional feminist approaches to ensure that all government action takes into account those most impacted and those most at risk. Special emphasis is needed on the reality that different groups of women in all their diversity and marginalization are experiencing different impacts, requiring specific and targeted responses - such as women with disabilities dependent on caregivers, First Nations, Métis and Inuit women living in over-crowded and substandard housing, racialized women providing care services in precarious employment situations, women who are homeless or have precarious legal status.

Women's rights and gender equality organizations can and should play a vital role in ensuring an intersectional gender-responsive approach to this crisis and the ensuing recovery measures. Our organizations are uniquely positioned to help the government understand the ways the pandemic is affecting different populations. Within the women's rights and gender equality sector, organizations both represent and work closely with marginalized women's and 2SLGBTQ+ communities and could be invaluable in helping to identify appropriate solutions both short and long term.

Employment figures for March show that women lost employment twice as fast as men in the early weeks of change. Almost half of those were women working part-time, many in low paid service and care work, already on the financial edge pre-pandemic. Some of the most vulnerable workers are not covered by the important Canada Emergency Response Benefit (CERB).

Our primary and long-term care systems are staffed largely by women, a disproportionate share of whom are racialized women. Over 90% of nurses, 75% of respiratory therapists, 80% of medical lab staff, 90% of Personal Support Workers (PSWs) in long-term care homes and community homecare, and more than two-thirds of those cleaning our hospitals, schools, and office buildings are women

Your government has made a strong commitment to applying a rigorous Gender-based Analysis Plus (GBA+) on all decisions. This must not be shunted aside in this evolving emergency situation. A key to success is collection of disaggregated data on COVID-19 impacts on different communities and genders.

This crisis has exacerbated many challenges already facing women's organizations, particularly those which rely on project funding, and poses a threat to their stability. The last five years have seen considerable re-investment in the sector, but many organizations have just begun to rebuild, and remain reliant on project-based funding, or individual private donors for their daily operations.

With a women-dominated workforce, a significant portion of women's sector staff have increased care responsibilities for children and/or elderly or ill relatives. Wages are low and many lack access to paid sick leave or other benefits. Many staff experience intersecting inequalities, contributing to further marginalization in precarious and undervalued work.

We believe we have much to offer the government in your continuing response to the pandemic, and request an early opportunity to engage with you on the following issues:

- 1) Immediate gaps in the emergency funding for the women's and gender equality sector, in particular those organizations not already receiving funding through the initial injection of \$200M into homelessness and GBV response, with a focus on the different needs, such as Indigenous women, women with disabilities and 2SLGBTQ+.
- 2) Ensuring that all government COVID-19 response policies are designed through robust Gender-Based Analysis+ and gender budgeting procedures, considering the needs of those most marginalized by intersecting inequalities.
- 3) Processes and funding to engage women's rights, women's services and gender equality organizations in an ongoing role in development of intersectional GBA-informed responses both during and post-pandemic.
- 4) Financial stabilization of the women's sector that recognizes the existing unique disadvantages that this sector faces, compared to other charities and non-profits.

Thank you again for taking steps to ensure that early measures are put into place to help organizations respond to increasing levels of GBV. We are committed to working with your government to help provide data on the gendered impacts of the COVID-19 pandemic, and also to support a rigorous and far-reaching gendered response. We would welcome the opportunity to continue this conversation in a round table meeting, to discuss the gendered economic impacts, the realities of caregiving, the burden of unpaid work on women and the precarity of the sector as a whole. Women's rights and gender equality organizations are critical to ensuring the rights of women are promoted, strengthening the health, safety, welfare, economic security and leadership of women in all their diversity here in Canada.

We are looking forward to discussing this on the call with you on Friday.

Signed by:

Katherine Scott, Senior Economist, Canadian Centre for Policy Alternatives
Marie Clarke-Walker, Secretary Treasurer, Canadian Labour Congress
Paulette Senior, President and CEO, Canadian Women's Foundation
Susan Bazilli, Director, International Women's Rights Project
Suki Beavers, Executive Director/Directrice exécutive, NAWL/ANFD
Megan Stephens, Executive Director & General Counsel, Women's Legal Education & Action Fund (LEAF)

Cc:

The Right Honourable Justin Trudeau, Prime Minister of Canada
The Honourable Chrystia Freeland, Deputy Prime Minister and Minister of Intergovernmental Affairs
The Honourable Bill Morneau, Minister of Finance
The Honourable Carla Qualtrough, Minister of Employment, Workforce Development and Disability Inclusion
The Honourable David Lametti, Minister of Justice
The Honourable Ahmed Hussen, Minister for Families, Children and Social Development



L'honorable Maryam Monsef
Ministre des Femmes et de l'Égalité des genres
Gouvernement du Canada

Chère ministre Monsef,

Au moment où nous écrivons ces lignes, les preuves continuent à s'accumuler indiquant que les impacts de la pandémie du COVID-19 sont différenciés selon le genre au Canada. Qu'il s'agisse du risque accru de violence en situation de confinement dans les foyers où il y avait déjà de la violence, de l'augmentation des responsabilités liées à la garde des enfants retirés des écoles et aux soins des adultes vulnérables, ou de la présence majoritaire des femmes en première ligne des soins de santé, des services sociaux et des autres secteurs de services, il est évident que les femmes sont les premières touchées par les effets de la pandémie et qu'elles sont au cœur des réponses qui y sont apportées.

Nous tenons à vous remercier pour les mesures que vous avez déjà prises et pour votre intervention rapide pour remédier à la situation critique en matière de violence fondée sur le genre.

Votre gouvernement s'est engagé à employer une approche féministe dans la définition de l'ensemble de ses politiques, et cet engagement s'est traduit par une intervention immédiate consistant à transférer des fonds d'urgence aux centres d'hébergement pour victimes d'agression sexuelle, lesquels connaissent une augmentation de la demande en raison des répercussions de l'isolement et de l'incertitude sur l'incidence de violence fondée sur le genre. Nous vous remercions d'avoir pris ces mesures et vous encourageons à mettre pleinement en pratique votre engagement envers l'analyse comparative entre les sexes plus (ACS+), surtout compte tenu des impacts différenciés selon le genre de la pandémie. Les mesures d'intervention d'urgence et les plans de redressement doivent nécessairement intégrer des normes de fond en matière d'égalité des genres ainsi que des approches féministes intersectionnelles afin de garantir que toutes les actions du gouvernement tiennent compte des populations les plus durement touchées et les plus à risque. Il faut porter une attention spéciale au fait que différents groupes de femmes, dans toute leur diversité, et chacun en fonction de sa propre marginalisation, subissent des impacts différents exigeant des interventions spécifiques et ciblées. C'est le cas par exemple des femmes handicapées qui dépendent de soignant-e-s, des femmes des Premières Nations, métisses et inuites qui vivent dans des logements surpeuplés et insalubres, des femmes racisées qui offrent des services de soins dans des situations d'emploi précaire, des femmes en situation d'itinérance et des femmes dont le statut d'immigration est précaire.

Les organismes de promotion des droits des femmes et de l'égalité des genres peuvent et doivent jouer un rôle central pour garantir une approche intersectionnelle et sensible au genre de cette crise et des mesures de redressement qui s'ensuivront. Nos organisations sont particulièrement bien placées pour aider le gouvernement à

comprendre comment la pandémie touche différemment différentes populations. Les organisations qui composent le secteur de la promotion des droits des femmes et de l'égalité des genres représentent et soutiennent étroitement les communautés de femmes marginalisées et 2ELGBTQ+. C'est pourquoi elles peuvent être d'une aide précieuse pour définir des solutions appropriées à court et à long terme.

Les données sur l'emploi en mars indiquent que les femmes ont perdu leur emploi deux fois plus vite que les hommes dans les premières semaines du bouleversement. Près de la moitié d'entre elles étaient des femmes travaillant à temps partiel, dont un grand nombre occupaient des postes sous-payés dans le secteur des services et des soins et étaient déjà en situation financière précaire avant la pandémie. De plus, certaines des travailleuses les plus précaires ne sont pas admissibles à la Prestation canadienne d'urgence (PCU).

Le personnel de nos systèmes de soins primaires et de longue durée est surtout composé de femmes, et de manière disproportionnée de femmes racisées. Plus de 90 % des infirmières, 75 % des inhalothérapeutes, 80 % du personnel de laboratoire médical, 90 % des préposé-e-s aux services de soutien à la personne dans les centres de soins de longue durée et les soins à domicile, et plus des deux tiers des préposé-e-s à l'entretien de nos hôpitaux, écoles et immeubles à bureaux sont des femmes.

Votre gouvernement s'est fermement engagé à appliquer rigoureusement une analyse comparative entre les sexes plus (ACS+) à toutes ses décisions. Cet engagement ne doit pas être mis de côté dans cette situation d'urgence. L'une des clés de la réussite est la cueillette de données ventilées relatives aux impacts différenciés de la COVID-19 sur les différentes communautés et les différents genres.

Cette crise a exacerbé plusieurs des défis auxquels sont déjà confrontées de nombreuses organisations de femmes, en particulier celles qui dépendent de financements par projets, et menace la stabilité de ces organisations. Il y a eu des investissements considérables dans le secteur au cours des cinq dernières années, mais nombre d'organisations commencent tout juste à se reconstruire et dépendent encore du financement par projets ou de dons privés individuels pour poursuivre leurs activités quotidiennes.

Avec une main-d'œuvre principalement féminine, une proportion importante du personnel du secteur des femmes se retrouve avec davantage de responsabilités en matière de soins aux enfants et aux parents âgés ou malades. Leurs salaires sont bas, et beaucoup n'ont pas accès aux congés de maladie payés ou à d'autres prestations. De nombreuses employées sont aux prises avec des inégalités croisées, ce qui accentue leur marginalisation dans des emplois précaires et sous-évalués.

Nous croyons avoir beaucoup à apporter au gouvernement dans sa réponse à la pandémie, et aimerions avoir l'occasion d'aborder avec vous les questions suivantes :

- 1) Les lacunes immédiates dans le financement d'urgence du secteur des femmes et de l'égalité des genres, en particulier pour les organisations qui n'ont rien reçu des 200 millions de dollars initialement injectés dans la lutte contre l'itinérance et la violence fondée sur le genre; nous croyons qu'il faut porter une attention particulière aux besoins spécifiques des femmes autochtones, des femmes handicapées et des personnes 2ELGBTQ+.
- 2) L'importance de garantir que toutes les politiques d'intervention du gouvernement en ce qui a trait à la COVID-19 soient élaborées dans un cadre d'analyse comparative entre les sexes + et intègrent une budgétisation sensible au genre, en tenant compte des besoins des personnes les plus durement touchées par des inégalités croisées.
- 3) Les procédures et le financement favorisant la participation des organisations de défense des droits des femmes, de services aux femmes et d'égalité des genres, dans un rôle soutenu de développement d'interventions intersectionnelles éclairées par l'ACS+, pendant et après la pandémie.
- 4) L'importance d'une stabilisation financière du secteur des femmes ancrée dans la reconnaissance des désavantages spécifiques auxquels ce secteur est confronté par rapport à d'autres organisations de bienfaisance ou à but non lucratif.

Nous vous remercions une fois de plus d'avoir pris des mesures pour venir en aide aux organisations qui doivent répondre à l'augmentation de la violence fondée sur le genre. Nous nous engageons à collaborer avec le gouvernement pour recueillir des données sur les impacts différenciés selon le genre de la pandémie de COVID-19, et pour soutenir une réponse tenant compte du genre qui soit rigoureuse et de grande portée. Nous serions heureuses de poursuivre cette conversation lors d'une table ronde, afin de discuter des impacts économiques différenciés selon le genre, des réalités de la prestation des soins, de la charge de travail non rémunéré assumée par les femmes et de la précarité du secteur dans son ensemble. Les organisations de promotion des droits des femmes et de l'égalité des genres jouent un rôle essentiel pour défendre les droits des femmes et renforcer la santé, la sécurité, le bien-être, la sécurité économique et le leadership des femmes dans toute leur diversité au Canada.

Nous sommes impatientes d'aborder ses sujets avec vous vendredi.

Cette lettre est signée par :

Katherine Scott, Économiste principale, Centre canadien de politiques alternatives
Paulette Senior, présidente et directrice générale de la Fondation canadienne des femmes

Marie Clarke-Walker, secrétaire-trésorière, Congrès du travail du Canada
Suki Beavers, directrice exécutive, Association nationale Femmes et Droit

Megan Stephens, directrice exécutive et avocate générale, Fonds d'action et d'éducation juridiques pour les femmes (FAEJ)
Susan Bazilly, Directrice, International Women's Rights Project

Cc :

Le très honorable Justin Trudeau, premier ministre du Canada
L'honorable Chrystia Freeland, vice-première ministre et ministre des Affaires intergouvernementales
L'honorable Bill Morneau, ministre des Finances
L'honorable Carla Qualtrough, ministre de l'Emploi, du Développement de la main-d'œuvre et de l'Inclusion des personnes handicapées
L'honorable David Lametti, ministre de la Justice
L'honorable Ahmed Hussen, ministre de la Famille, des Enfants et du Développement social

Endorsed by / Endossée par :

Accessibility for All
Barbra Schlifer Commemorative Clinic
Canadian Council of Muslim Women
Chinese & Southeast Asian Legal Clinic
CRIAOW - Canadian Research Institute for the Advancement of Women
CUPE - Canadian Union of Public Employees
DAWN-RAFH Canada
Ending Violence Association of Canada
FAFIA - Feminist Alliance for International Action
Feminists Deliver
Inter Pares
Institute for International Women's Rights - Manitoba
Les Femmes Michif Otipemisiwak / Women of the Métis Nation
National Association of Friendship Centres
New Brunswick Coalition for Pay Equity/ Coalition pour l'équité salariale du Nouveau-Brunswick
OCASI-Ontario Council of Agencies Serving Immigrants
Oxfam Canada
Public Service Alliance of Canada
SALCO - South Asian Legal Clinic of Ontario
UNIFOR
Urban Alliance on Race Relations
Women's Shelters Canada
Women Transforming Cities
YWCA Canada
Young Women's Leadership Network

Kathleen Lahey, Professor & Co-Director, Feminist Legal Studies, Queen's University